



Ajuntament de **SANTA MARGALIDA**
ILLES BALEARS

Assumpte: Resolució conveni de col·laboració signat entre l'IBASAN i l'Ajuntament de Santa Margalida per a la construcció d'una nova depuradora en el terme municipal de Santa Margalida dia 27 de desembre de 2005.

PROPOSTA D'ACORD

L'Ajuntament Ple, reunit en sessió ordinària de dia 3 de maig de 2005, va aprovar el projecte de conveni de col·laboració entre l'IBASAN i l'Ajuntament de Santa Margalida per a la construcció d'una nova depuradora en el terme municipal de Santa Margalida. Aquest, que fou conveni fou signat dia 27 de desembre de 2005, conté, entre d'altres pactes i als efectes que ara ens interessin, els següents:

"PRIMERA.- L'IBASAN es compromet a:

1.

2. Construir, amb càrrec a les partides pressupostàries de l'IBASAN, la nova estació depuradora quan disposi de totes les autoritzacions i llicències necessàries per executar les obres.

...

QUARTA.- Accepta que l'abocament de l'actual depuradora de Mura i de la propera EDAR de nova construcció, es realitzarà a través de l'emisari de la EDAR d'aquesta última.

..."

La clàusula Quinta de l'esmentat conveni contemplava la creació d'una comissió de seguiment del mateix formada per un representant de l'IBASAN, un de la Direcció General de Recursos Hídrics i altres dos nomenats pel batle de l'Ajuntament de Santa Margalida.

L'any 2014, l'Ajuntament de Santa Margalida i va plantejar per primera vegada la resolució d'aquest conveni de col·laboració en base, sobretot, a les al·legacions que l'Ajuntament havia fet a l'estudi d'avaluació d'impacte ambiental i a l'avantprojecte de la nova edar, col·lectors i sistema d'abocament de Can Picafort.

Així doncs, a la reunió de la comissió de seguiment del conveni, que fou constituïda a la sessió de dia 24 de novembre de 2014, es va tractar la petició de l'Ajuntament de Santa Margalida de resoldre el conveni de col·laboració de referència i tot i que l'Ajuntament havia manifestat l'alta lesivitat que el mateix suposava tant per als interessos municipals com per al medi ambient no es va arribar a cap acord al respecte.

En data 25 de març de 2015, i atès el contingut de l'ofici que la Direcció General de l'Aigua del Ministeri



Ajuntament de **SANTA MARGALIDA**
ILLES BALEARS

d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient va enviar a l'Agència Balear de la Qualitat de l'Aigua i a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, l'Ajuntament de Santa Margalida va sol·licitar la convocatòria de la comissió de seguiment a fi de tornar a considerar la proposta municipal de resolució de mutu acord de dit conveni; reunió que no fou convocada.

El Batle de l'Ajuntament de Santa Margalida, mitjançant la resolució núm. 1011 de dia 7 d'octubre de 2015, va sol·licitar novament a l'Agència Balear de la Qualitat de l'Aigua la convocatòria de la comissió de seguiment sota un únic punt de l'ordre del dia: la resolució del conveni a petició de l'Ajuntament. En data 26 d'octubre de 2015, l'ABAQUA va contestar l'escrit del batle a través del que es va remetre la resolució de batlia indicada, i va manifestar que considera innecessari convocar una nova comissió de seguiment per tractar un punt ja negociat i sobre el qual no s'havia variat de criteri.

En data 20 de novembre de 2015, els representants de l'ens local, convoquen la comissió de seguiment del conveni per celebrar una reunió dia 9 de desembre de 2015 per tractar, entre d'altres, la proposta de resolució o manteniment del conveni. A la reunió hi assistiren el representat de la Direcció General de Recursos Hídrics, el representant de l'ABAQUA i els dos representants municipals. En ella, els representants municipals varen exposar els motius en base als quals consideraven que procedeix la resolució del conveni signat el dia 27 de desembre de 2005, esgrimint motius tant d'índole econòmica com, fonamentalment, d'índole medioambiental i acordaren, a proposta dels representants d'ABAQUA i de la DGRH, que l'Ajuntament remetria una proposta alternativa per tal que fos valorada i avaluada. En data 20 de gener de 2016, l'Ajuntament de Santa Margalida va remetre a l'Agència Balear i a la Direcció General de Recursos Hídrics la proposta abans indicada i en data 14 de març de 2016 l'ABAQUA va remetre informe sobre les actuacions previstes en relació al sistema de sanejament i depuració dels nuclis urbans de Platja de Muro i de Can Picafort. En ell no es realitza cap comentari de la proposta formulada per l'Ajuntament de dia 20 de gener de 2016. Els membres del govern balear rebutgen la possibilitat de reutilitzar l'aigua depurada per rec, recarrega d'aquífer i segueixen en la seva aposta d'evacuar l'aigua per un emissari submarí.

En data 2 d'agost de 2017, el Batle va enviar a la DGRH i a l'ABAQUA resolució de batlia mitjançant la qual es convocava una nova reunió de la comissió de seguiment per dia 14 d'agost de 2017. Aquesta convocatòria fou notificada a d'ABAQUA dia 10 d'agost i a la DGRH dia 18 d'agost.

Atesa la manca de notificació de la convocatòria a la DGRH, en data 11 d'agost de 2017, el Batle va remetre a la DGRH i a ABAQUA resolució de batlia mitjançant la qual es convocava una altre reunió de la comissió de seguiment per dia 18 d'agost de 2017 en primera convocatòria i per dia 21 d'agost en segona convocatòria. Aquest ofici fou rebut tant per l'ABAQUA com per la DGRH dia 18 d'agost de 2017 i també



Ajuntament de **SANTA MARGALIDA**
ILLES BALEARS

havia estat avançat per correu electrònic i fax. Tot i això, dia 21 d'agost cap dels dos van assistir a la reunió que, per aquest motiu, no es va celebrar.

En data 30 d'agost de 2017, el Batle va remetre a la DGRH i a ABAQUA resolució de batlia mitjançant la qual es convocava una reunió de la comissió de seguiment per dia 13 de setembre de 2017 a les 10:00 hores en primera convocatòria i a les 11:30 hores en segona. Aquesta convocatòria fou notificada tant a la DGRH com a l'ABAQUA el mateix dia 30 d'agost.

En data 12 de setembre de 2017, mitjançant escrit amb RGE 6017, la DGRH va comunicar que els representants de l'ABAQUA no assistirien a la reunió.

Celebrada la reunió, en data 15 de setembre de 2017, es va remetre a l'ABAQUA i a la DGRH l'acta de la reunió de la comissió de seguiment de dia 13 de setembre de 2017 on s'acordà, a l'empara de l'establert a l'article 51.2 c) de la Llei 40/2015, atorgar un termini improrrogable de dos mesos al govern de les Illes Balears perquè esmenés els incompliments advertits i que fonamentaven les causes de resolució invocades. Segons consta a l'esborrany de l'acta estesa:

“...

Agafa la paraula el Sr. Joan Monjo que reproduïx el que ja va dir a la reunió de la comissió de seguiment de dia 9 de desembre de 2015 en allò que fa referència a les causes d'incompliment del conveni. Així doncs, considera que s'ha incomplert pels següents motius

“1.- D'acord amb l'apartat 1 de la clàusula primera: “... La redacció del projecte s'iniciarà quan l'IBASAN disposi del terreny corresponent...”

Dia 13 de desembre de 2004 (un any abans de signar el conveni), l'Associació Hotelera de Muro va cedir a l'IBASAN una parcel·la, que casualment coincideix amb la parcel·la on es vol ubicar la depuradora. Ja hi ha intenció de dirigir el procediment.

2.- Entre els compromisos de l'IBASAN s'estableix a l'apartat 2 de la clàusula primera: “Construir, amb càrrec a les partides pressupostàries de l'IBASAN, la nova estació depuradora quan disposi de totes les autoritzacions i llicències necessàries per executar les obres”.

Amb el cànon de sanejament no s'ha invertit ni un duro. La nova estació es construirà a càrrec del Ministeri, ja que l'IBASAN únicament ha tramitat la declaració d'interès general davant la Subdirecció d'infraestructures i tecnologia del Ministeri.

3.- L'apartat 7 de la clàusula segona obliga a l'Ajuntament a “facilitar a l'IBASAN les autoritzacions municipals i els permisos dels propietaris que puguin resultar afectats per a les constitucions de les cessions, servituds de pas, aqüeducte i de conduccions el·ctriques que siguin necessàries per a dur a terme l'objecte d'aquest conveni, a fi i a efecte de garantir l'adequada explotació, conservació i manteniment de les instal·lacions relacionades amb el sanejament i el subministrament elèctric associat.

És una clàusula abusiva i d'impossible compliment i plantejada en un moment en que no se sap on s'ha de construir

4.- S'estableix una vigència de 35 anys a contar des de la firma del document, atesos els períodes d'amortització. És a



Ajuntament de **SANTA MARGALIDA**
ILLES BALEARS

dir, i atès que han transcorregut 10 anys, si es construeix a l'any 2020 tendran 15 anys per amortitzar les instal·lacions. És molt difícil.

5.- En virtut de la clàusula quarta, s'accepta que l'abocament de l'actual depuradora de Muro i el de la propera EDAR de nova construcció es faci a través de l'emissari de l'EDAR d'aquesta última. En cap moment l'Ajuntament de Santa Margalida accepta un emissari submarí. Si a l'any 2005, l'IBASAN ja havia pensat en un emissari submarí i no es va contemplar expressament, novament ha enganat a l'Administració i si no hi pensava però finalment s'ha presentat aquest projecte, estem davant un supòsit de modificació unilateral del conveni.

Dona suport a aquesta tesi l'intervenció de Miquel Cifre en el plenari en que es va aprovar el Conveni, ja que parla de que les aigües depurades de Muro serveixin per regar el camp de golf de Son Real.

6.- Informe negatiu d'intervenció. Aquest conveni fou aprovat en contra del criteri de la Intervenció Municipal. Així es desprèn de l'acta del plenari.

A més de tot l'anterior, resulta que el Govern Balear pretén "delegar" les obligacions inicialment assumides en el Ministeri, atès que la construcció es finançarà amb càrrec a les partides pressupostàries del Ministeri com a obra declarada d'interès general. El Govern s'ha convertit així amb un intermediari d'aquest projecte, amb un doble efecte negatiu:

- El retràs en l'execució de les obres, que a dia d'avui acumula 12 anys des de la signatura del conveni.
- La perversió de la finalitat del conveni respecte les previsions inicials. Si el Govern és just un intermediari amb les autoritats estatals, però usa de les seves potestats per informar desfavorablement les propostes municipals relatives a ubicació de la nova estació depuradora i emissari submarí, en realitat es trobem que una Administració que res aporta acaba tenint un vot i una opinió decisiva per inclinar al Ministeri per una opció o un altre, en contra dels interessos municipals.

Cal afegir que les dues qüestions de que parlem són substancials. El retard justifica l'opció resolutòria i també ho justifica l'alternativa triada, amb: a) una ubicació que comporta l'existència dins el territori municipal de tres estacions depuradores, el que és contrari a qualsevol ús racional del territori municipal i més bé pareix respondre a les necessitats dels municipis veïnats i b) un sistema d'emissió per emissari que comportaria la possibilitat de vertits directes d'aigües amb depuració deficient just davant de les zones de bany de les àrees urbanes de caràcter turístic del municipi, fan inacceptable la proposta actual."

En data 24 d'octubre de 2017, i mitjançant escrits amb RGE 7080 i 7082, la DGRH i l'ABAQUA respectivament, varen evacuar el trasllat conferit formulant les observacions que varen considerar oportunes i que, principalment, consisteixen en negar els incompliments denunciats.

D'acord amb l'article 51.2 de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic:

"2. Son causas de resolución:

- a) El transcurso del plazo de vigencia del convenio sin haberse acordado la prórroga del mismo.
- b) El acuerdo unánime de todos los firmantes.

c) El incumplimiento de las obligaciones y compromisos asumidos por parte de alguno de los firmantes.

En este caso, cualquiera de las partes podrá notificar a la parte incumplidora un requerimiento para que cumpla en un determinado plazo con las obligaciones o compromisos que se consideran incumplidos.



Ajuntament de **SANTA MARGALIDA**
ILLES BALEARS

Este requerimiento será comunicado al responsable del mecanismo de seguimiento, vigilancia y control de la ejecución del convenio y a las demás partes firmantes.

Si trascurrido el plazo indicado en el requerimiento persistiera el incumplimiento, la parte que lo dirigió notificará a las partes firmantes la concurrencia de la causa de resolución y se entenderá resuelto el convenio. La resolución del convenio por esta causa podrá conllevar la indemnización de los perjuicios causados si así se hubiera previsto.

d) Por decisión judicial declaratoria de la nulidad del convenio.

e) Por cualquier otra causa distinta de las anteriores prevista en el convenio o en otras leyes.”

Per tot l'anterior, i vist l'informe emès pel lletrat assessor en data 6 de novembre de 2017, en ús de les facultats legalment conferides, **PROPOS** a l'Ajuntament Ple l'adopció dels següents

ACORDS

PRIMER.- Resoldre el conveni de col·laboració subscrit entre l'IBASAN i l'Ajuntament de Santa Margalida per a la construcció d'una nova depuradora en el terme municipal de Santa Margalida. dia 27 de desembre de 2005 per l'incompliment de les obligacions assumides per l'IBASAN.

SEGON.- Notificar el present acord a l'Agència Balear de la Qualitat de l'Aigua, a l'Ajuntament de Muro i al Ministeri de Medi Ambient del Govern de l'Estat.

No obstant, el Ple, amb el seu superior criteri, acordarà.

Santa Margalida, 21 de novembre de 2017.

El Batle,

Joan Monjo Estelrich.